



รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

เล่มที่ ๑

รายงานของคณะกรรมการการวิสามัญ

กลุ่มงานคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



๒.๑๔ กระทรวงมหาดไทย



๒.๑๔.๑ กระทรวงมหาดไทย

- ควรมุ่งมั่นดำเนินการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขให้แก่ประชาชนตามเป้าหมายและพันธกิจของหน่วยงานด้วยการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ โดยการส่งเสริมอาชีพประชาชน สร้างงาน สร้างรายได้เพื่อแก้ปัญหาความยากจน และความเหลื่อมล้ำให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม

- ควรให้ความสำคัญในการเสริมสร้างความปลอดภัยของท้องถิ่นในเชิงรุก เพื่อการลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

- ควรใช้กลไกของกระทรวงมหาดไทย เพื่อแก้ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติดในทุกพื้นที่อย่างจริงจัง

- การดำเนินการของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) ควรมีการประชุมเพื่อเตรียมความพร้อมในการวางแผนกำหนดแนวทางในการดำเนินงานของแต่ละจังหวัดอย่างเป็นระบบ เพื่อผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาจังหวัดอย่างเต็มศักยภาพ

- ควรประสานงานกับกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในการพิจารณาเพิ่มค่าตอบแทนให้กับผู้บริบาลผู้สูงอายุ โดยให้เท่ากับกับอัตราค่าแรงขั้นต่ำ ทั้งนี้ ในปัจจุบันผู้บริบาลผู้สูงอายุได้รับค่าตอบแทน จำนวน ๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน สำหรับการปฏิบัติหน้าที่ ๘ ชั่วโมงต่อวัน

๒.๑๔.๒ กรมการปกครอง

- ควรจัดให้มีศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ของหน่วยงานในทุกระดับ เพื่ออำนวยความสะดวกในการให้บริการประชาชน

- ควรพิจารณาให้การสนับสนุนเงินอุดหนุนชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน (ชรบ.) และเพิ่มค่าตอบแทนพิเศษเป็นค่าเสี่ยงภัยให้แก่กำนันและผู้ใหญ่บ้านที่ปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษ

- ควรพิจารณาตั้งงบประมาณให้ครอบคลุมการบริการประชาชนสำหรับการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการจัดการสถานะและสิทธิของบุคคลในการขอสัญชาติไทย ตามกฎหมายว่าด้วยสัญชาติ

๒.๑๔.๓ กรมการพัฒนาชุมชน

- ควรรักษาจุดแข็งและเป็นแม่ข่ายในผลงานที่โดดเด่นของกรมการพัฒนาชุมชน อาทิ กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กลุ่มแม่บ้านเกษตรกร และสินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP)

- ควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานทั้งในและนอกกระทรวงในการดำเนินงานโครงการตามภารกิจ เช่น โครงการโคกหนองนาโมเดล เพื่อให้การดำเนินโครงการบรรลุเป้าหมายอย่างยั่งยืน และคุ้มค่ากับงบประมาณ

- ควรบูรณาการการทำงานด้านส่งเสริมการท่องเที่ยวร่วมกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนของงานในระดับต่าง ๆ

๒.๑๔.๔ กรมที่ดิน

- ควรแก้ไขปัญหาที่ดินซึ่งประชาชนมีหลักฐานการครอบครองแต่ไม่สามารถออกโฉนดได้ เนื่องจากติดเงื่อนไขของกรมธนารักษ์ที่กำหนดให้ต้องพิสูจน์สิทธิก่อนปี ๒๕๕๘ จากแนวเขตป่าไม้ของอุทยานแห่งชาติและป่าสงวน ซึ่งสร้างความเดือดร้อนให้ประชาชน

- ควรบูรณาการด้านการจัดการที่ดินของรัฐร่วมกับหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ เนื่องจากปัจจุบันมีหน่วยงานจำนวนมากถือครองที่ดินและมีปัญหาที่ดินทับซ้อนกัน

๒.๑๔.๕ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- ควรฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างต่อเนื่อง โดยร่วมมือกับภาคเอกชนในลักษณะของการฝึกอบรมร่วมกัน เพื่อสร้างเครือข่ายและนำภาคเอกชนมาสนับสนุนภารกิจภาครัฐ

- ควรเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการเรื่องป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยให้กระทรวงกลาโหมเป็นฝ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของหน่วยงาน

- ควรมีการบูรณาการการดำเนินการกิจร่วมกับกองทัพและหน่วยงานอื่น เพื่อเตรียมแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยเฉพาะกรณีหากเกิดภัยพิบัติในพื้นที่ทั้งในระดับประเทศและระดับโลก

- ควรมีรถสูบน้ำกำลังส่งระยะไกลซึ่งมีความจำเป็นอย่างมากหากเกิดภัยพิบัติ

- การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรเริ่มตั้งแต่การป้องกัน การฟื้นฟู การเยียวยา และการพัฒนาให้ยั่งยืน

๒.๑๔.๖ กรมโยธาธิการและผังเมือง

- ควรซ่อมสร้างและแก้ไขตลิ่งที่พัง โดยเฉพาะในพื้นที่เส้นทางแม่น้ำสายหลัก เพราะมีการร้องเรียนจากประชาชนจำนวนมาก

- ควรระงับโครงการสร้างเขื่อนป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง เพราะจะมีการออกกฎกระทรวงซึ่งทำให้ก่อนการดำเนินโครงการสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมทะเล จะต้องขออนุญาตจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งก่อน

- ควรทำเขื่อนจำลอง (Simulation) ก่อนการก่อสร้างเขื่อนป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งที่มีโครงสร้างแข็ง และควรมีการทำการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ก่อนด้วย

- ควรมีการบูรณาการการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดทำพังกั้นน้ำร่วมกับกรมเจ้าท่าและหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อไม่ให้เกิดการทำงานที่ซ้ำซ้อนกัน

- ควรสร้างเขื่อนริมตลิ่ง ๒ ฟันแม่น้ำ เพราะหากสร้างฝั้งเดียวจะทำให้น้ำเปลี่ยนทิศจนทำให้มีการกัดเซาะและตลิ่งพังซ้ำได้ซึ่งทำให้เกิดความเสียหาย และกว่าที่หน่วยงานจะสร้างเขื่อนริมตลิ่งเสร็จทั้ง ๒ ฟัน ต้องใช้เวลา ๓ - ๔ ปี ซึ่งอาจทำให้ที่ดินของประชาชนเกิดความเสียหายไปมากแล้ว

๒.๑๔.๗ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๕ วรรคสอง ได้กำหนดให้การยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่าย จะต้องจัดส่งรายงานเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ผู้อำนวยการกำหนด และในพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๗ (๒) บัญญัติความให้การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึงฐานะเงินนอกงบประมาณของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้ รวมตลอดถึงรายได้หรือเงินอื่นใดที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้

ทั้งนี้ หน่วยรับงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๙๒ หน่วยงาน อาทิ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลเมือง เทศบาลนคร ได้จัดส่งรายงานตามที่กฎหมายกำหนดมาให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับงบประมาณผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่ได้ดำเนินการจัดส่งรายงานเงินนอกงบประมาณมาให้สำนักงานงบประมาณพิจารณา ดังนั้น หน่วยงานจึงควรดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด

- ควรพัฒนาแพลตฟอร์มกลาง (Centralized Platform) เพื่อรวบรวมข้อมูลและเปิดเผยข้อมูลท้องถิ่นทั่วประเทศให้มีมาตรฐานเดียวกัน โดยรองรับระบบการเข้าซื้อร้องขอในเรื่องสำคัญของท้องถิ่น และเชื่อมโยงกับโครงการพัฒนามาตรฐานข้อมูลและบูรณาการข้อมูลท้องถิ่น (Local ERP) ที่มีอยู่เดิม เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลท้องถิ่นได้มากขึ้น

- ควรมีแนวทางแก้ปัญหากรณีรายได้ท้องถิ่นที่ลดลง และพิจารณาการนำเงินสะสมท้องถิ่นมาใช้ให้มากขึ้น รวมทั้งควรมีเป้าหมายการดำเนินงานที่ชัดเจนว่าจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้มแข็งมีศักยภาพในการดูแลตัวเองได้ภายในระยะเวลาใด โดยให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจให้มากขึ้น และควรมีการถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นนำรายได้ดังกล่าวไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของท้องถิ่น ตามกระบวนการปกครองตนเองภายใต้การมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ อันจะนำไปสู่การที่ประชาชนจะได้มีอำนาจในการใช้จ่ายงบประมาณมากขึ้น

- ควรจัดสรรงบประมาณการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการสร้างลานกีฬาและสนามกีฬาเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ควรพิจารณาการประเมินประสิทธิภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือ Local Performance Assessment (LPA) ในการจัดบริการสาธารณะตามมาตรฐานสำหรับประชาชนทั่วประเทศ และควรมีการประเมินผลในด้านองค์กร ด้านผู้บริหาร และด้านบุคลากร เพื่อให้การประเมินผลมีความสอดคล้องกับเรื่องของการดำเนินงานที่เกี่ยวกับความโปร่งใสตรวจสอบได้ และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

- ควรทบทวนและปรับปรุงอัตราเงินอุดหนุนอาหารกลางวันสำหรับเด็กเล็ก เด็กอนุบาล และเด็กประถมศึกษา ซึ่งปัจจุบันได้รับจัดสรรในอัตรามือละ ๒๐ บาทต่อคน โดยปรับให้สอดคล้องตามดัชนีราคาผู้บริโภค เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถหาผู้รับจ้างจัดทำอาหารกลางวันที่มีคุณภาพให้แก่เด็กและนักเรียน เนื่องจากอัตราราคาต่อหน่วยค่าอาหารกลางวันที่ใช้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอัตราต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับดัชนีราคาผู้บริโภค